

MUNKAANYAG!

ELŐTERJESZTÉS

**Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. december 13-ai ülésére**

Tárgy: A külterületekre és garázstelepekre vonatkozó kommunális hulladékszállítási rendszer átalakítása

Előterjesztő: Lazók Zoltán polgármester

Előkészítő: Óvári László vezérigazgató – OKÖ Zrt.
Bartalus László beruházási és településüzemeltetési osztályvezető
Óváriné Szeglet Erzsébet vagyongazdálkodási ügyintéző

Tisztelt Képviselő-testület!

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a **133/2016. (VI.27.) Kt. határozatában** felkérte az Oroszlányi Környezetgazdálkodási Nonprofit Zrt. (a továbbiakban: szolgáltató) vezérigazgatóját, hogy tegyen javaslatot a külterületi hulladékszállítás rendszerének felülvizsgálatára a következő szempontok szerint:

- a) „A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásról szóló 7/2015. (IV.4.) önkormányzati rendelet 4. mellékletében megjelölt helyszínek közül melyek azok, ahol a hulladék közös gyűjtőedény helyett begyűjthető közvetlenül az ingatlan tulajdonosoktól.
- b) a 4. mellékletben megjelölt helyszínek közül melyeken célszerű a gyűjtőhely megszüntetése.”

Továbbá felkérte a Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottságot (VFKB) a szolgáltató által tett javaslatok értékelésére.

A szolgáltató elkészítette a város külterületi részein keletkező hulladékok gyűjtésére, szállítására vonatkozó vizsgálati anyagot és szakmai javaslatát az előterjesztés *melléklete* szerint.

Ezen elvnek, valamint a Képviselő-testület határozatának megfelelően a VFKB a 2016. novemberi bizottsági ülésén megtárgyalta a vizsgálati anyagot, és a 263/2016. (XI.15.) VFKB határozatában a külterületi hulladékgyűjtésről az alábbi **javaslatot** tette a képviselő-testület felé:

„Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottsága javasolja

1. Oroszlány külterületi részein keletkező hulladékok gyűjtésére és szállítására zsákos gyűjtés, szállítás előkészítését, ütemezett megvalósítással.
2. Első ütemként a Német- Nyíres dűlő területén, valamint az Erőműi tóparton a zsákos gyűjtési rendszer bevezetését.
3. A megmaradó konténerek melletti területekre térfigyelő kamerák telepítését.
4. A garázsok területén lévő konténerek számának csökkentését.
5. A garázsok területén megmaradó hulladékgyűjtő konténerek koncentrált területének meghatározását, a terület kiépítését.
6. A külterületi helyszínek közül a kiválasztott területek vonatkozásában az oda külterületi lakott helyként bejelentkezett ingatlanokról lista összeállítására.
7. Legyen összekötve a hulladékudvar, lomudvar létrejöttével, és ezek prioritásként jelenjenek meg a jövő évi költségvetésben, és az ehhez kapcsolódó biztonsági dolgok kerüljenek átvizsgálásra.”

Áttanulmányozva a szolgáltató vizsgálati anyagát, a VFKB javaslatára, valamint az elmúlt időszak e témában tapasztalt jelentős problémákra figyelemmel, egyértelmű, hogy a külterületi részeken – jellemzően a gyűjtőkonténerek környezetében – keletkező hulladékmennyiség városunkra gyakorolt hatására tekintettel a fennálló helyzetet kezelniük kell, a megoldását nem szabad halogatniuk.

Egyetértve a javaslatban megfogalmazottakkal a zsákos gyűjtés, szállítás **szakaszos bevezetését** megfelelő megoldásnak tartom a városunk külterületi részein, **első ütemben** a legnagyobb problémát jelentő **Német-Nyíres dűlők területein**, valamint az **Erőműi-tópart keleti oldalán**. Az új rendszernek a **2017. április 1-jével kezdődő** szakaszos bevezetése mellett azonban szükséges a meglévő, és az első ütembe be nem vont területeken **térfigyelő kamerarendszer kiépítése**. Álláspontom szerint ezen időszakban egyrészt megtapasztaljuk a zsákos rendszer előnyeit, hátrányait, másrészt biztosítjuk a meglévő, megmaradó gyűjtőkonténerek melletti területek megfelelő állapotát, mivel információt szerezhetünk a tömeges, nem kommunális hulladékot lerakókról. Ezen begyűjtött információk alapján a szükséges intézkedéseket képesek leszünk megtenni (pl. közterület-felügyelet).

A fenti területeken tervezett zsákos gyűjtési rendszer a **közszolgáltatás keretében** valósulhat meg, évi 52 alkalommal történő gyakorisággal. Az ilyen módon végzett gyűjtés, szállítás, és ártalommentes elhelyezés jogszabályi háttérét a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV törvény (a továbbiakban: **Ht.**) mellett a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásról szóló 7/2015. (IV.4.) önkormányzati rendelet 1. §-a biztosítja, amely szerint annak **személyi hatálya** a **Ht. 2. § (1) bekezdés 34. pontja** szerinti ingatlanhasználókra („**34. ingatlanhasználó:** az ingatlan birtokosa, tulajdonosa, vagyonkezelője, valamint a társasház és a lakásszövetkezet, aki (amely) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást e törvény szerinti szerződéses jogviszony keretében kötelező jelleggel igénybe veszi és akinek (amelynek) a közszolgáltató rendszeres időközönként rendelkezésére áll.”) terjed ki. **Területi hatálya** pedig Oroszlány város teljes közigazgatási területe.

Javasolom, hogy az évi 52 alkalommal történő gyűjtési gyakoriság a kijelölt területen állandó lakhellyel, tartózkodási hellyel rendelkező ingatlanhasználóra terjedjen ki. Javasolom, hogy azon ingatlanhasználók esetén, akik érintett ingatlanuk vonatkozásában nem rendelkeznek állandó lakhellyel, tartózkodási hellyel, **minimum 10 darab** hulladékgyűjtő zsák megvásárlására állapítsunk meg kötelezettséget. Természetesen nagyobb mennyiségű zsák beszerzésére is lehetősége lesz az érintett ingatlanhasználóknak.

Mivel a fentiek szerinti hulladékgyűjtés közszolgáltatás keretében valósul meg, az ingatlanhasználók részére a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: NHKV Zrt.) fogja a kiszámlázni a szolgáltatás (zsák) árát, amelynek mértéke 263 Ft + 27% ÁFA/db. A közszolgáltatási feladatot végző Oroszlányi Környezetgazdálkodási Nonprofit Zrt.-nél beszerezhető gyűjtőzsák a szolgáltató emblémájával ellátott, 120 liter űrtartalmú, tehát a gyűjtés során csak ezen zsákok kerülnek elszállításra.

Javasolom, hogy a 2017. januári képviselő-testületi ülésre készüljön előterjesztés a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásról szóló 7/2015. (IV.4.) önkormányzati rendelet módosítására, amely a fenti területek vonatkozásában a hulladék elszállításának szabályait rendezi.

Tekintettel a **Ht. 3. § (1) bekezdés e) pontjára**, miszerint „*e) a szennyező fizet elve: a hulladéktermelő, a hulladékbirtokos vagy a hulladékká vált termék gyártója felelős a hulladék kezeléséért, a hulladékgazdálkodás költségeinek megfizetéséért*”, ezért a fenti költségek szociális jellegű kompenzációja érdekében javasolom, hogy szintén a 2017. januári a képviselő-testületi ülésre készüljön e témában előterjesztés a szükséges **szociális támogatás biztosítására is**.

Az időbeli eltolással történő bevezetés esetén szükséges a további területeken megmaradó konténerekre fennálló szerződés **közszolgáltatási szerződéssé** történő átalakítása a jogszabályoknak megfelelően, amely szerint az önkormányzat felé is az NHKV Zrt. fogja a szolgáltatást a továbbiakban kiszámlázni. A **Ht. 91. §**-a tartalmazza a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj **legmagasabb mértékének** megállapítására vonatkozó szabályokat, melyeket az alábbi táblázat tartalmazza.

	<i>konténer mérete (liter)</i>	<i>Jelenlegi díj (Ft/űrités)</i>	<i>Rezsicsökkentett díj (Ft/űrités)</i>
Külterület	1100	2.570 Ft	2.410 Ft
	2200	5.141 Ft	4.821 Ft
	4400	9.852 Ft	9.239 Ft
Garázsok	1100	3.179 Ft	2.981 Ft

A közszolgáltatási szerződés megkötése előtt a közszolgáltatóval szükséges egyeztetni az egyes, megmaradó helyszíneken lévő konténerek darabszámát, űrtartalmát.

A külterületi megmaradó konténerek mellé illegálisan elhelyezett lom- és kommunális hulladékok elszállítására külön szerződést szükséges kötni a közszolgáltatóval, az erről szóló kalkulációt az előterjesztés **1. melléklete** tartalmazza, a szerződést 2017. január 31-i hatállyal javasolom – a képviselő-testület által történő megtárgyalását követően – megkötöni.

Egyetértek azzal, hogy a megmaradó konténerek melletti területekre térfigyelő kamerák telepítését végezze el önkormányzatunk. A kamerák telepítésére árajánlatok bekérését követően a kiviteli szerződés megkötését követően kerülhet sor, melyet 2017. március 15-éig javaslok megvalósítani. Bízom benne, hogy a kamerák telepítésével csökken a konténerek mellett illegálisan elhelyezett hulladék mennyisége.

A VFKB a javaslata összeállításakor foglalkozott a külterületi konténerek 1. ütemben megvalósuló megszüntetésének esetleges következményeivel is, miszerint sok illegális hulladéklerakásra kerülhet sor az egyéb külterületeken, erdőkben. A bizottság ennek ellensúlyozására javasolta, hogy a külterületekre vonatkozó kommunális hulladékszállítási rendszer átalakítása legyen összekötve egy **hulladékudvar kialakításával**, mint „biztonsági” elemmel. A hulladékudvar nem kommunális hulladékok gyűjtésére szolgálna, hanem a konténerekben, a konténerek mellett megjelenő, egyéb hulladékok (háztartási lomhulladékok, lakosságnál keletkező nem veszélyes hulladékok, stb.) elhelyezését biztosítaná. A bizottság a fentiek alapján javasolta hulladékudvar kialakításának előkészítését (terveztetését, ingatlanrendezését, stb...) és ennek **prioritásként a 2017. évi költségvetésben történő megjelenítését**. A bizottság javaslatával egyetértek.

A külterületi konténerek mellett a VFKB foglalkozott a garázstelepek („Tüzépi”, „Osztályozói” és Takács Imre utcai garázstelepek) környezetében lévő hulladékgyűjtő konténerekkel is, melyre vonatkozó javaslat szerint a hulladékgyűjtő konténerek számát csökkenteni kell, a megmaradó 1-2 darabnak koncentrált területének meghatározása, azok szilárd burkolatú kiépítése mellett. A szolgáltatóval folytatott egyeztetés alapján elmondható, hogy a legnagyobb gondot a jelenleg több konténerrel ellátott, nagyobb garázsterület okozzák, ezért javaslom a hulladékgyűjtő területek koncentrációját, azok helyeinek kiépítését és térfigyelő kamerák kihelyezését.

A garázsterületeken elhelyezett konténerek tekintetében is közszolgáltatási szerződés megkötésére kerül sor a fentiekben részletezett szolgáltatási ár figyelembe vételével. Javaslom, hogy a szerződés itt is legkésőbb 2017. január 31-éig kerüljön megkötésre. Amennyiben a konténerek száma a három területen a koncentráció során változni fog, kezdeményezzük a közszolgáltatási szerződés módosítását. A konténerek melletti területen lévő illegálisan elhelyezett lom és kommunális hulladékok kezelését az előterjesztés *melléklete* szerinti kalkuláció tartalmazza, mivel a kalkuláció összességében tartalmazza a két terület illegálisan elhelyezett lom és kommunális hulladékát, javaslom a fent leírt módon a hulladékkezelést.

A szolgáltató vizsgálati anyagában kitért a tömbös beépítésű területek társasházi konténerek környezetében illegálisan elhelyezett lomhulladékokra is, miszerint a városban szinte egész évben lomtalanítás van. Ez felveti az éves lomtalanítási gyakoriság növelésének szükségességét is. Erre a problémára megoldást jelent egyrészt a 2016. júliusától bevezetett **házhoz menő lomtalanítás** a szolgáltató által, amelyet az év folyamán egy alkalommal térítésmentesen igénybe vehet minden ingatlan tulajdonos. Az ez évi gyakorlatnak megfelelően a házhoz menő lomtalanítás kiegészülhetne egy az önkormányzat által finanszírozott általános lomtalanítással. Így minden városlakónak lehetővé válna évi két alkalommal történő lomtalanítás, melyből az egyik időpontját saját maga választhatja meg egyeztetve a szolgáltatóval. A felvetéssel egyetértve, javaslom a további általános lomtalanítás önkormányzatunk által történő finanszírozását.

Összegezve a külterületek és garázstelepek hulladékszállításával kapcsolatos fenti információkat, javaslom a határozati javaslat szerinti döntések meghozatalát.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem az előterjesztés megvitatását, a határozati javaslat elfogadását!

Oroszlány, 2016. december 2.

Lazók Zoltán

Oroszlány Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2016. (....) Kt. határozata
a külterületi és a garázsok területére vonatkozó hulladékszállítási rendszer átalakításáról

Oroszlány Város Önkormányzatának Képviselő-testülete:

1. Egyetért:
 - a) Oroszlány külterületi részein keletkező hulladékok gyűjtésére és szállítására zsákos gyűjtés, szállítás előkészítésével, ütemezett megvalósítással, a külterületi hulladékgyűjtő konténerek számának csökkentésével.
 - b) Első ütemként a Német- Nyíres dűlő területén, valamint az Erőműi-tópart keleti oldalán a határozat 1. a) pontja szerinti rendszer 2017. április 1-jei hatállyal történő bevezetésével.
 - c) A „Tüzeipi”, „Osztyalozói” és Takács Imre utcai garázstelepek környezetében lévő hulladékgyűjtő konténerek számának csökkentésével.
 - d) A határozat 1. a) és 1. d) pontjai alapján megmaradó hulladékgyűjtő konténerek koncentrált helyének meghatározásával, azok szilárd burkolatú kiépítésével.
 - e) A határozat 1. a) és 1. d) pontjai alapján megmaradó hulladékgyűjtő konténerek környezetében történő térfigyelő kamerák telepítésével.
 - f) Az határozat 1.a)-e) pontjai szerinti hulladékszállítási rendszer átalakításával egyidejűleg történő hulladékudvar kialakításának előkészítésével, és ennek prioritásaként a 2017. évi költségvetésben történő megjelenítésével.
 - g) Az állandó lakóhellyel, tartózkodási hellyel rendelkező külterületi ingatlanhasználók esetében évi 52 alkalommal történő hulladékgyűjtési gyakorisággal.
 - h) Évente, minimum 10 db hulladékgyűjtő zsáknak kötelező jellegű megvásárlásával a határozat 1. g) pontja alá nem tartozó ingatlanhasználók esetében.
 - i) A külterületi és a garázstelepek környezetében megmaradó hulladékgyűjtő konténerek ürítésére vonatkozó közszolgáltatási szerződés előkészítésével.
 - j) A szolgáltató által végzett házhoz menő lomtalanításnak további egy alkalommal – általános lomtalanításként – történő kiegészítésével az önkormányzat finanszírozásában.
2. Felkéri a jegyzőt, hogy
 - a) A határozat 1. g) és 1. h) pontjaira figyelemmel, a hulladék-elszállítás szabályainak rendezése érdekében a 2017. januári képviselő-testületi ülésre készítsen előterjesztést a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásról szóló 7/2015. (IV.4.) önkormányzati rendelet módosítása tárgyában.
 - b) A szociálisan rászoruló külterületi ingatlanhasználók esetében a hulladékgyűjtő zsák beszerzésére irányuló szociális jellegű támogatás érdekében a 2017. januári képviselő-testületi ülésre készítsen előterjesztést-
 - c) A határozat 1. b) pontjában meghatározott helyszíneken állandó lakóhellyel, tartózkodási hellyel rendelkező ingatlanokról helyrajzi számos lista összeállítására.
3. Utasítja a polgármestert, hogy
 - a) A határozat 1. a) és 1. d) pontjai alapján megmaradó konténerek környezetében illegálisan elhelyezett lom- és kommunális hulladékok elszállíttatására vonatkozó szerződést a 2017. januári képviselő-testületi ülésre készítsen.
 - b) A határozat 1. e) pontjában meghatározott térfigyelő kamerák telepítését 2017. március 15-ig végeztesse el.
 - c) Gondoskodjon a határozat 1. a)-d) pontjai szerinti hulladékgyűjtési mód változásával kapcsolatos tájékoztatásnak érintettek részére történő megküldéséről, és a tájékoztató anyag helyi médiában történő megjelenítéséről.
 - d) Gondoskodjon a határozat 1. j) pontja szerinti lomtalanítással kapcsolatos szerződésnek a 2017. januári képviselő-testületi ülésre történő előkészítéséről.
4. Felkéri az Oroszlányi Környezetgazdálkodási Nonprofit Zrt. (székhelye: 2840 Oroszlány, Táncsics M. út 59.) vezérigazgatóját, hogy a 2017. januári képviselő-testületi ülésre tegyen javaslatot a hulladékgyűjtő zsákok begyűjtési időpontjainak járattervére.

Határidő:	a határozat kihirdetésére:	azonnal
Felelős:	a határozat kihirdetéséért:	Dr. File Beáta jegyző
	a határozat végrehajtásáért:	Lazók Zoltán polgármester